

上海市徐汇区十六届人大
七次会议文件(14)

上海市徐汇区人民代表大会常务委员会工作报告

——2021年1月13日在上海市徐汇区第十六届

人民代表大会第七次会议上

上海市徐汇区人大常委会主任 李新华

各位代表：

我受区人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，也是谋划“十四五”规划的关键之年。区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，贯彻习近平总书记考察上海重要讲话、在浦东开发开放30周年庆祝大会上的讲话精神和对人大工作的重要指示，围绕全区改革发展大局，坚持一手抓依法保障疫情防控和复工复产，一手抓法定监督、代表工作和自身建设。一年来，区人大常委会共召开全体会议8次，主任会议22次，听取和审议专项工作报告33项，检查3部法律和规定实施情况，开展专项监督调研49项，依法任免国家机关工作人员58人次，补选市人大代表3名、区人大代表15名，为统筹推进疫情防控和经济社会发展作出了积极贡献。

一、把握定位，提高站位，将党的领导贯穿人大工作始终

(一) 强化理论武装，坚持人大工作正确政治方向

人大及其常委会是党领导下的重要政治机关，人大工作是党的工作重要组成部分。常委会认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，把习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为人大工作根本遵循，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。扎实推进“四史”学习教育，进一步增强做好新时代人大工作的使命感、责任感。

(二) 坚持党的领导，自觉将人大工作纳入全区大局

常委会及时传达学习中央、市委、区委重要会议和文件精神，涉及人大履职中的重大问题、重要事项，及时向区委请示报告。健全监督制度机制，保证党的决策部署落到实处，保证宪法法律有效实施。贯彻落实市委、区委人大工作会议要求，从徐汇实际出发，切实发挥常委会在推进城市治理现代化中的作用。

(三) 健全制度机制，推动人大工作进一步规范

常委会坚决贯彻全面加强党的建设要求，落实从严治党主体责任，建立健全《中共徐汇区人大常委会党组、主要负责同志、其他成员落实全面从严治党责任清单》《中共徐汇区人大常委会党组意识形态工作责任制实施意见》等制度。制定《徐汇区人民代表大会公民旁听办法》《关于加强和改进区人大代表工作的若干意见》，进一步完善工作机制。

二、迅速行动，依法履职，助力统筹推进疫情防控和经济社会

会发展

(一) 加大宣传力度，推动防控举措落实

广泛开展对《上海市人民代表大会常务委员会关于全力做好当前新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作的决定》制定过程中意见建议的征求工作，第一时间组织对《决定》的学习宣传。围绕全力防控疫情、支持服务企业平稳健康发展情况，先后走访 320 多家园区、企业，做好复工复产复市指导等工作，增强企业疫情防控的主体责任和发展信心。围绕大学毕业生、退役军人、长期失业人群等重点就业群体，聚焦就业需求、园区创业、就业援助等重点内容，开展专题调研，针对推动教育培训市场健康发展等开展专项监督，推动“六稳”工作、“六保”任务落到实处。

(二) 履行人大职责，及时启动执法检查

常委会及时调整工作计划，听取区政府贯彻市人大《决定》、做好新冠肺炎疫情防控专项工作报告，邀请市公共卫生防疫专家通报疫情防控形势并解读相关法律法规，迅速启动对《突发公共卫生事件应急条例》和《决定》的执法检查。围绕预警监测、物资储备、社会动员等关键环节，组织人大代表实地检查视察相关单位推进疫情防控工作情况，提出完善突发公共卫生事件应急管理体系等 9 条建议，形成《关于进一步完善本区突发公共卫生事件应急机制的意见》，助力区政府依法推进疫情防控工作。

(三) 凝聚代表力量，共同铸就抗疫合力

常委会带领全区各级人大代表众志成城，以强烈的使命担

当，在各自领域、各条战线上共同抗击疫情。代表们不仅踊跃捐款捐物、帮助企业减免租金、参加志愿服务，更立足本职工作，参与抗疫科技攻关，创作抗疫文化作品等，据不完全统计，全区各级人大代表向社会各界捐助资金和物资约 2185 万元，以实际行动诠释责任担当，谱写了一曲曲感人至深的抗疫赞歌。通过各类载体宣传各级代表抗疫事迹 119 篇，在徐汇报刊登 6 期人大代表抗击疫情事迹专版，充分彰显了人大代表的示范引领作用。

三、广开言路，汇聚民智，开展“十四五”规划编制调研

(一) 全过程参与，推动市、区对接

常委会把“十四五”规划编制调研列为贯穿全年的重要工作，组织代表全过程参与，积极推动规划编制与城市总规对接，从全市发展大局中找准定位，突出徐汇特色。响应市人大关于市“十四五”规划编制调研的有关要求，从人大角度提出意见建议，促进市、区两级规划有效衔接。同步启动区“十四五”规划编制调研工作，通过代表讲堂、专题通报、街镇座谈会等形式，组织人大代表听取规划编制工作情况报告，征集对徐汇未来发展的建议。区委高度重视“十四五”规划编制工作，召开通报会，专门征求各级人大代表意见，共绘发展新蓝图，构筑发展新格局。

(二) 多角度切入，提供专业智慧

常委会注重汇聚多方力量，从不同角度开展专题调研。围绕区域经济转型升级、稳定和促进就业、提升医疗服务能力、智慧城区法治保障和生态环境保护、文旅融合发展等专题，形成调研

报告。结合本区综合交通“十四五”规划布局，会同市政规划院开展道路设施优化专题研究，围绕持续完善道路建设、优化绿色出行体验、推进道路设施精细化管理等提出建议。召开5场专题座谈会，征求各级人大代表、专家学者对规划编制的意见建议，共收集关于城区空间格局、新经济形态发展方式、现代服务业扩容提质等方面的建议90条，汇总成册，进一步助力区政府完善和提升规划编制质量。

（三）全方位发动，广纳发展建议

常委会坚持开门问策，充分发挥桥梁纽带作用，搭建平台，推动政府与人大代表充分交流，增强开放度和透明度。通过“满意在徐汇”，市、区人大代表联系选区等平台，听取人民群众对上海和徐汇未来发展规划的意见建议。依托市人大政务微信、“徐汇人大代表服务平台”APP，发放调查问卷、意见征询表，近200名市、区人大代表踊跃参与，80余名代表从经济发展、城市治理、文化建设、法治环境、科技创新等9个方面提出了修改意见，其中关于大力推进适老化改造，深化产教融合等建议得到采纳。

四、深入调研，精准发力，推动区域经济高质量发展

（一）聚焦重点，积极推进本区营商环境优化

以提升市场主体获得感作为工作出发点，更好助力营商环境优化。在区委统一部署下，常委会开展常态化联系服务企业走访，了解企业发展需求，推动政府相关部门、各街镇和功能区公

司进一步强化“两翼一体”合力，统筹各类资源，提升营商服务能级。围绕“高效办成一件事”“高效处置一件事”目标，助力政府锻造“一网通办”“一网统管”治理品牌。会同区政协听取区政府通报本区推进“两张网”建设情况，推动政府贯彻落实《上海市优化营商环境条例》和《上海市促进中小企业发展条例》，打造更优营商环境。

（二）深化拓展，提升预算审查监督实效

推进人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展，是党中央赋予人大的重要职权。常委会按照“全口径审查、全过程监管”的要求，制定并落实区人大关于预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的实施方案，建成并启用预算联网监督审查系统，不断完善预算审查监督体系。听取审计查出问题及其整改情况报告，通过跟踪调研、常委会询问等方式，对部分单位资产配置不够规范等问题提出整改要求，推动整改落实。

（三）加强检查，促进国有资产管理提质增效

按照“全面规范、公开透明、监督有力”的目标，不断提高监督实效，保障国有资产安全。常委会落实《关于建立国有资产管理情况报告制度的实施意见》，实地检查行政事业性资产使用效益，听取教育、卫生等事业性资产管理情况报告，推动完善资产的动态调整和共享共用机制，不断提升国有资产使用效率。近年来，本区行政事业性国有资产规模进一步壮大，资产总量稳步上升，资产负债率从12.20%下降到7.99%。

五、聚焦难点，持续监督，切实贯彻“人民城市”重要理念

(一) 持续推动生活垃圾分类工作深化

加强对《上海市生活垃圾管理条例》落实情况的监督检查，推动垃圾分类由新时尚成为好习惯。常委会与市人大、各街道人大工委、镇人大联动，围绕住宅小区、党政机关等履行主体责任，医疗卫生、餐饮食品等重点行业，可回收物回收体系、湿垃圾资源化处置等重点环节，对9个部门、8个街道履职情况开展执法检查。组织区内各级人大代表开展集中检查231人次，参与暗访暗查199人次，提出可回收垃圾收运体系建设、垃圾分类硬件设施改造等方面意见建议47条，督促相关部门和街镇及时回应整改。充分发挥医疗、教育系统人大代表的示范作用，有针对性地弥补薄弱环节。在此基础上，常委会听取和审议执法检查报告，要求进一步巩固生活垃圾分类法治意识，压实主体责任，提高分类的准确性和投放的便利性，促进垃圾减量和资源化利用，提升分类管理智能化水平。

(二) 持续促进水环境治理成效提升

深入理解和践行“绿水青山就是金山银山”重要理念，推动《水污染防治法》全面有效实施。常委会围绕水环境治理这一难点问题，紧盯不放，一年接着一年干，连续四年开展水环境治理监督检查并专题听取环境保护目标完成情况报告，推动政府严格落实河长制，提高雨污分流改造实效。实地视察春申港等河道水质，检查企业环境治理主体责任落实情况，调研无人机巡河等环

保科技手段在水环境治理中的应用。会同市环科院对本区水环境状况进行调研，提出“十四五”期间进一步做好水环境治理工作的意见建议。区域范围内41条市区级河道水质已完成消除劣V类目标。

（三）持续聚焦重大工程建设

立足城区长远发展和品质提升，推动国土空间规划和重大工程项目建设，为高质量发展提供坚实支撑。常委会积极推动区委“一号工程”建设，视察西岸智塔、西岸艺岛等项目，围绕滨江建设发展深入研讨，配合市人大开展“一江一河”立法调研，促进人工智能和徐汇滨江融合发展，更好服务国家和上海发展大局。组织各级人大代表视察南部医疗中心、轨交15号线等重大工程项目，要求相关部门克服疫情冲击和经济下行的双重影响，更好发挥重大工程建设促投资稳增长的关键作用。组织人大代表开展空间规划布局、民防基础能力建设等专项调研，实地视察龙华烈士陵园周边区域综合整治、相关民防工程，推动国土空间规划更好发挥对区域经济社会发展和城市空间塑造的统筹引领作用。

（四）持续督促补齐“老小旧远”民生短板

坚持以人民为中心，回应人民群众所想、所盼、所急，不断推动以解民忧、惠民生为重点的各项实事工程。常委会关注社区治理品牌建设，推动完善共建共治共享的社会治理格局。对本区第二轮“美丽家园”建设工作开展视察检查，展示宣传小区综合

治理成果，推动基层党组织进一步发挥在社区治理工作中的覆盖和引领作用。围绕“悬空老人”难点问题，对既有多层住宅加装电梯工作开展监督调研并提出意见建议，督促政府创新工作机制，明确工作目标，加快推进加装电梯工作。配合市人大开展《上海市养老服务条例》立法调研，助力本区作为第五批全国居家和社区养老服务改革试点成功验收。同时，围绕长三角医保一体化、华侨权益保护等工作开展调研，不断推进民生改善。

六、以点带面，延伸触角，不断完善民主法治建设阵地

（一）强化法治思维，推进普法和依法治区工作

充分发挥人大在推进全面依法治区中的重要作用，为实现高质量发展、推进城区治理体系和治理能力现代化提供有力法治保障。常委会开展《中华人民共和国民法典》系列学习宣传，全面检查《关于本区开展第七个五年法制宣传教育的决议》和《关于推进“十三五”时期依法治区工作决议》的贯彻实施。聚焦普法责任制落实和执法规范化等重点，开展“谁执法谁普法”责任制情况评议，组织“公共法律服务”专题视察，推动政府健全公共法律服务体系，全面加强法治政府建设。

（二）不断统一思想，探索基层立法联系点实践形式

积极实践“全过程民主”重要理念，推动基层立法联系点建设，发挥其接地气、察民情、聚民智优势，努力打造“精品示范点”。在全力推动田林街道办事处等4个市人大基层立法联系点建设的同时，常委会选择永嘉新村、漕开发园作为立法联系点重

点单位，形成“4+2”的徐汇模式。建立健全《关于基层立法联系点工作的实施办法》等工作和管理制度，整合专业力量，组建立法智囊团和立法顾问团，为基层立法联系点提供支撑。全年，立法联系点开展了10余项法律法规的立法、修法征求意见建议任务。针对《上海市促进中小企业发展条例》《上海市非机动车管理条例》开展立法调研，向市人大提交了立法建议共40余条。其中，关于发挥新型金融机构对中小企业的融资促进作用等14条建议得到了采纳。

（三）加强司法监督，着力促进社会公平正义

加强和改进人大对司法工作的监督，坚持把维护社会公平正义、保障人民群众切身利益作为重点和目标，保障审判权、检察权的依法正确行使。常委会开展涉众型金融犯罪案件审判情况专项调研，组织代表旁听案件庭审，支持区法院加强审判执行衔接、做好判后释法说理、加大追赃力度等工作。持续关注司法改革和检察职能转变，支持区检察院强化公益诉讼工作，推动检察建议落到实处。加强与司法机关的工作联动，进一步做好涉法涉诉信访事项处理工作，全年共办理群众来信来访199件258人次，推动依法解决群众合理诉求。

七、守正创新，优化服务，更好凝聚人大工作主体力量

（一）畅通民意反映渠道，推进代表联系群众平台赋能增效

努力建设与人民群众保持密切联系的代表机关，为代表履职搭建立足基层、贴近群众的工作平台。常委会不断优化“家”

“站”“点”布局，在“代表之家”全覆盖基础上，探索在代表所在单位建立19家“代表之家延伸点”，充分发挥代表主体作用。进一步推动人大代表与人民群众之间的联系沟通。74人次市人大代表参加了集中联系社区、446人次区人大代表参加“满意在徐汇”联系走访活动，16名市、区人大代表参与信访接待。制定并落实《徐汇区人大常委会关于区人大代表向原选区选民报告履职情况的办法》，共有45位市人大代表和231位区人大代表分别向常委会和原选区选民报告了履职情况。

（二）为代表知情知政创造条件，让代表更好融入徐汇发展

尊重代表的权利就是尊重人民的权利，保障代表依法履职就是保证人民当家作主。常委会积极拓展代表知情知政渠道，努力为代表履职提供服务保障。坚持办好“代表讲堂”“学法讲座”，组织代表参加7期上海市基层人大代表培训班，为282人次市、区代表提供针对性培训。邀请106人次代表列席常委会，528人次代表参加疫情防控、“十四五”规划、重大工程建设等视察。依托代表所在单位专业资源，为11位市、区代表组建工作小组，围绕公共交通、文化建设等内容开展课题研究，为人大代表高质量做好议案建议工作提供切实保障。

（三）加大代表建议督办力度，切实回应代表与群众关切

坚持结果与过程并重，进一步加大代表建议督办力度。常委会围绕年初人代会上代表提出的属于区级权限的72件代表建议，会同区政府召开专题促办会，要求承办部门与代表“点对点”联

系，“面对面”沟通。围绕群众关注的热点问题，常委会领导重点督办、相关专工委专项督办。上一年度代表所提出的建议已全部办结，代表满意度从90.71%提高到93%。针对区人代会上代表提出的10件属于市级权限的代表建议，商请市代表向市人代会提出。做好历年代表建议“回头看”工作，对2018年“关于增设虹漕南路商业网点的建议”和2019年“关于加快推进淮海中路1670弄中南新村厨卫设施综合改造的建议”的办理实效进行跟踪，受到代表和群众肯定。

（四）加强对街镇人大工作的规范与指导，进一步夯实人大工作基础

持续深化街镇人大建设，加强代表履职服务保障，促进人大工作整体推进。常委会制定并落实《关于定期听取街道人大工委报告工作的办法》，推动各街道人大工委、镇人大加强阶段性重点工作交流。强化区和街镇两级人大工作联动，围绕常委会议题开展监督调研，形成监督合力。指导街道人大工委、镇人大关注代表传递的社情民意，及时处理与反馈代表诉求。委托区人大工作研究会围绕“街道人大工委规范化建设”课题开展专项调研，提出夯实基层人大工作的建议11条，增强做好街镇人大工作的理论储备。

各位代表，过去一年，常委会各项工作顺利完成，这是在市人大常委会的有力指导和区委的坚强领导下，在“一府一委两院”的支持配合下，更是在全体人大代表的共同努力下取得的成

绩。在此，我谨代表区人大常委会，向大家表示衷心感谢！

回顾过去的一年，我们的工作还存在差距，主要是：在推进城市治理现代化中的作用还需进一步做实；在推动重大疑难问题解决方面，还需进一步增强开拓创新意识；为代表履职提供服务的机制仍需要持续优化；人大干部队伍建设仍需进一步加强。这些都有待于我们在今后的工作中不断改进。

2021年，区人大常委会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决执行中央、市委和区委的决策部署，牢牢把握人大政治机关定位，认真履行各项法定职责，积极践行“全过程民主”，扎实推进换届选举工作，在区委的坚强领导下，努力把发展目标、改革任务转化为广大代表和人民群众的自觉行动，为更好地助力徐汇改革发展作出应有的贡献，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年！

2020 年徐汇区人大常委会重大活动一览表

时 间	活 动 名 称	责 任 部 门	人 次
3—5 月	稳定和促进就业专项监督调研	社会委	64
4—5 月	《突发公共卫生事件应急条例》和《上海市人民代表大会常务委员会关于全力做好当前新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作的决定》执法检查	教科文卫工委、 财经委、 监察司法委	97
4—7 月	《上海市生活垃圾管理条例》执法检查	城建环保委	430
6 月 1 日	传达十三届全国人大三次会议精神视频会议	办公室	82
6 月 2 日	举办田林街道办事处基层立法联系点揭牌仪式	法制委	50
6 月 5 日	代表讲堂：十三届全国人大三次会议精神解读	代表工作室	76
6 月 11 日	代表集中视察：公共法律服务	监察司法委	40
6 月 28 日	“代表之家延伸点”授牌仪式	代表工作室	68
8 月—9 月	听取《上海市促进中小企业发展条例》《上海市公共卫生应急管理条例》等立法修法建议	法制委、 监察司法委	130
9 月 10 日	代表讲堂暨“十四五”规划纲要编制调研推进会	财经委	80
9 月	“十四五”规划专题座谈会	财经委	93
11 月	街镇“十四五”规划意见征集专题会	财经委、 代表工作室	160
12 月	2021 年计划报告、预算报告解读会	财经委、 预算工委	100
12 月 22 日	代表集中视察：区域重大工程	城建环保委、 教科文卫工委	95